

福建省水土保持工作站文件

闽水保站审〔2025〕20号

福建省水土保持工作站关于福建省南安抽水蓄能电站 项目水土保持方案报告书的审查意见

福建省水利厅：

按照省水利厅下达的评审任务书，我站于4月11日在福州市组织开展《福建省南安抽水蓄能电站项目水土保持方案报告书（送审稿）》技术评审工作，及时出具了修编通知书（编号2025016），并于2025年4月22日组织对修编报告进行了技术复核。现根据修编完成的报告书（报批稿）及专家技术复核意见，提出审查意见如下：

一、项目概况

福建省南安抽水蓄能电站项目位于泉州市南安市东田镇，

属新建建设类项目。电站装机容量 1200 兆瓦，单机容量 300 兆瓦，电站枢纽由上水库、下水库、输水系统、地下厂房系统和地面开关站等组成，本工程等别为一等，工程规模为大（1）型。项目总投资 801943.06 万元，其中土建投资 279271.47 万元。计划建设总工期 87 个月。项目建设涉及的专项设施改（迁）建和拆迁（移民）安置，均采取货币补偿方式。

项目组成包括上库枢纽工程、下库枢纽工程、输水系统、地下厂房系统、地面开关站、业主营地等永久建构筑物，及施工期间配套施工临时道路、施工生产生活区、表土堆场、转存料场区和弃渣场区等临时设施等。总征占地面积 348.65 公顷，其中永久占地 228.63 公顷（含水库淹没区面积 85.00 公顷），临时占地 120.02 公顷。土石方挖填总量 2670.73 万立方米，其中挖方 1594.26 万立方米，回填及利用方 1076.47 万立方米，余方 517.79 万立方米（拟堆置于设置的 2 处弃渣场）。表土剥离 38.72 万立方米，拟全部用于后期绿化覆土。

二、项目水土保持评价

（一）基本同意对项目主体工程选址（线）的水土保持制约因素评价结论。

（二）综合生产建设单位提供的由主设单位出具的弃渣场工程地质勘察报告结论和弃渣场专项论证报告结论，南安市东田镇人民政府、自然资源局、水利局、林业局、农业农村局等相关部门和土地权属人出具的同意弃渣场选址意见，原则同意 2 处弃渣场的选址以及对弃渣场周边敏感目标的水土保持评价结论。

原则同意从水土保持角度对项目建设方案与布局的评价结论。土石方平衡的水土保持评价结论基于水土保持角度和现阶段生产建设单位提供的资料；后续，生产建设单位应进一步优化土石方综合利用，并根据当地人民政府或有权管理部门对剩余砂石土的处置要求，依法依规开展余方处置和利用工作。

（三）基本同意对主体设计中具有水土保持功能工程的评价和水土保持措施界定。

三、水土流失防治责任范围与防治标准

（一）基本同意项目水土流失防治责任范围面积为 348.65 公顷。

（二）基本同意项目水土保持方案设计水平年为 2033 年。

（三）基本同意水土保持防治标准及防治目标。项目所在地南安市属于粤闽赣红壤国家级水土流失重点治理区，水土流失防治标准执行建设类项目一级标准（南方红壤区）。水土流失防治目标为：水土流失治理度 98%，土壤流失控制比 1.0，渣土防护率 97%，表土保护率 92%，林草植被恢复率 98%，林草覆盖率 27%。

四、水土流失分析与预测

基本同意水土流失分析与预测的内容和方法。

五、水土保持措施

（一）基本同意水土流失防治区的划分。划分为主体工程区、水库淹没区、道路工程区、施工生产生活区、表土堆场区、转存料场区与弃渣场区等 7 个一级防治分区；其中主体工程区划分为上库水利枢纽工程区、下库水利枢纽工程区、办公配套及附属设

施区等 3 个二级防治分区，道路工程区划分为永久道路区与施工道路区等 2 个二级防治分区。

（二）基本同意水土流失防治区的水土保持措施总体布局。基本同意本阶段确定的弃渣场级别、堆渣方案、水土保持措施体系及措施的等级标准。其中上库弃渣场、下库弃渣场级别为 1 级，拦挡建筑物级别为 1 级，排洪工程防洪标准采用 100 年一遇设计、200 年一遇校核。

（三）基本同意各分区的水土保持措施布设。

1. 主体工程防治区

（1）上库水利枢纽工程区：基本同意布设表土剥离、库周截水沟、坝后压坡体截水沟、排水箱涵与土地整治等工程措施；坝后压坡体植被恢复、框格梁植草护坡与坝顶植生槽绿化等植物措施；临时截水沟、排水沟、沉沙池与苫盖等临时措施。

（2）下库水利枢纽工程区：基本同意布设表土剥离、库周截水沟、坝后压坡体截水沟、坝后压坡体马道排水沟、排水箱涵与土地整治等工程措施；坝后压坡体景观绿化与框格梁植草护坡等植物措施；临时截水沟、排水沟、沉沙池与苫盖等临时措施。

（3）办公配套及附属设施区：基本同意布设表土剥离、雨水管网、截水沟、排水沟、沉沙池与土地整治等工程措施；景观绿化、CBS 植被混凝土护坡、挂网喷播植草、框格梁植草护坡、植生槽绿化与种植爬山虎等植物措施；临时排水沟与苫盖等临时措施。

2. 水库淹没防治区：基本同意布设表土剥离等工程措施；临

时截水沟、排水沟、沉沙池与苫盖等临时措施。

3. 道路工程防治区

(1) 永久道路区：基本同意布设表土剥离、排水沟、截水沟、沉沙池与土地整治等工程措施；路肩绿化、厚层基材喷播植草灌护坡、椰纤维植物网植草护坡与拱形骨架植草灌护坡等植物措施；临时苫盖与拦挡等临时措施。

(2) 施工道路区：基本同意布设表土剥离、土地整治与复耕等工程措施；植被恢复、撒播草籽与喷播草籽等植物措施；临时截水沟、排水沟、沉沙池、拦挡与苫盖等临时措施。

4. 施工生产生活防治区：基本同意布设表土剥离、沉沙池、排洪涵管、排洪渠、盲沟、截水沟、土地整治与复耕等工程措施；复园、植被恢复与草皮绿化等植物措施；临时截水沟、排水沟、沉沙池与苫盖等临时措施。

5. 表土堆场防治区：基本同意布设土地整治等工程措施；复园与植被恢复等植物措施；临时拦挡、排水涵管、截水沟、急流槽、沉沙池、盲沟、绿化与苫盖等临时措施。

6. 转存料场防治区：基本同意布设表土剥离、土地整治与复耕等工程措施；复园与植被恢复等植物措施；临时拦挡、排水涵管、盲沟、截水沟、跌水坎、沉沙池与苫盖等临时措施。

7. 弃渣场防治区：基本同意布设表土剥离、挡渣工程、排洪涵管、盲沟、截水沟、马道排水沟、急流槽、跌水坎、消能槽、沉沙池与土地整治等工程措施；平台植被恢复与边坡撒播灌草籽等植物措施；临时苫盖等临时措施。

(四)基本同意各分区水土保持措施的施工方法及进度安排。各类施工活动,要遵守“先拦后弃”原则,严格控制在经批准的项目用地范围之内,严禁随意占压、扰动、破坏项目用地范围之外的地貌及地表植被。下阶段应根据弃渣场地形、水文地质条件、堆渣容量和堆渣方式等,做好弃渣场后续设计与实施落实,确保不造成水土流失危害。

(五)生产建设单位是项目水土流失预防和治理工作的责任主体,要严格按照有关标准规范和经批准的水土保持方案,做好水土保持后续设计;并按照后续设计实施各分区各项水土保持措施,确保有效防治水土流失。

六、水土保持监测

基本同意水土保持监测的范围和时段、内容和方法以及点位布设。生产建设单位要组织做好生产建设项目水土保持监测,及时掌握水土流失及防治状况;要落实上库弃渣场、下库弃渣场视频监控要求,全过程记录弃渣和防护措施实施情况。

七、水土保持投资估算及效益分析

(一)基本同意水土保持投资估算的编制原则和依据。基本同意水土保持总投资20000.65万元,其中主体已列投资3969.56万元,方案新增16031.09万元。水土保持总投资中工程措施投资7818.48万元,植物措施投资5300.48万元,临时措施投资3025.00万元,水土保持监测费787.98万元,独立费用2305.31万元(含水土保持监理费375.91万元,水土保持补偿费263.65万元(淹没区不在计征范围)),基本预备费763.39万元。

(二) 基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到一定程度恢复。

八、水土保持管理

基本同意水土保持管理的内容与要求。本项目水土保持方案经批准后，若存在水土保持法律法规、《生产建设项目水土保持方案管理办法》有关变更条款规定的情形，应当及时补充或者修改水土保持方案，报省水利厅审批。本项目投产使用前，应按照水利部《关于加强事中事后监管规范生产建设项目水土保持设施自主验收的通知》（水保〔2017〕365号）的有关规定开展水土保持设施自主验收和验收材料报备工作，并接受核查。

总体意见：本项目水土保持方案报告书编制基本符合有关技术标准的规定和要求，同意上报审批。

福建省水土保持工作站

2025年4月23日





福建省水土保持工作站

2025 年 4 月 23 日印发
